

EXPUNERE DE MOTIVE

În anul 2001, Ministerul Administrației Publice a demarat procesul de pregătire a **Programului de dezvoltare a infrastructurii orașelor mici și mijlocii (SAMTID)**, destinat identificării unor soluții pentru îmbunătățirea stării tehnice a infrastructurii locale și calității serviciilor de alimentare cu apă și canalizare.

Programul SAMTID vizează pe termen lung modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în aceste orașe mici și mijlocii, cu o populație de până la 150.000 de locuitori.

În august 2002, acordul de principiu privind finanțarea Programului SAMTID a fost aprobat de Guvern și Președintele României și a prevăzut realizarea proiectului în trei faze: pilot, extindere și consolidare. Finanțarea aferentă celor trei faze se ridică la un total de 380 mil. EURO, acoperit din fonduri de la bugetul de stat, fonduri PHARE și fonduri din credite externe (Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, Banca Europeană de Investiții). Prima fază, pilot, a fost evaluată inițial la 40 milioane €, cea de-a doua la 110 milioane €, iar ultima fază, de consolidare, la 230 milioane €.

În baza Deciziilor Primului - Ministru nr.179/2002 și nr.246/2003, s-a constituit Comitetul Național de Coordonare a Proiectului de dezvoltare a infrastructurii locale în orașele mici și mijlocii (**SAMTID**). Acesta a aprobat în baza mandatului primit 16 proiecte înaintate de către asociațiile de orașe pentru **fazele pilot și extindere** (Alba, Arad, Botoșani, Călărași, Caraș-Severin, Cluj, Dâmbovița, Harghita, Hunedoara, Ialomița, Maramureș, Mureș, Prahova, Suceava, Teleorman și Vaslui) și a hotărât promovarea documentațiilor tehnico-economice a studiilor de fezabilitate. Guvernul României a aprobat indicatorii tehnico-economici pentru cele 16 proiecte, prin Hotărârea Guvernului nr. 529/2004.

Programul SAMTID beneficiază de sprijin de investiții PHARE prin:

- Programul Național PHARE 2002 pentru România (2002/000-586.01 - 2002/000-586.06), subprogramul 2002/000-586.05 “Coeziune economică și socială”, subcomponenta C2 a proiectului 2002/000-586.05.02 “Investiții în coeziunea economică și socială” și
- Programul Național PHARE 2003 pentru România (2003/005-551,01 – 2003/005-551.06), subprogramul 2003/005-551.05 “Coeziune economică

și socială”, subcomponenta D2 a proiectului 2003/551.05.03 “Investiții în domeniul coeziune economică și socială”.

Asistența tehnică a programului este asigurată de societatea HALCROW-COWI, printr-un contract finanțat din fonduri PHARE. În urma evaluării de către consultant atât a bonității financiare cât și a capacității de contractare a împrumuturilor acordate de băncile finanțatoare (Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, Banca Europeană de Investiții), conform mecanismului financiar specific programului SAMTID, a rezultat că exista localități al căror grad de îndatorare va depăși limita maximă legală, în cazul contractării împrumutului pentru finanțarea investiției cuprinse în programul SAMTID. Totodată, există riscul apariției unor probleme la plata serviciului datoriei publice externe de către localitățile împrumutate.

Executivul poate aproba completarea surselor proprii ale autorităților locale cu sume din Fondul de risc ce se constituie potrivit Legii datoriei publice nr.313/2004.

Astfel, Comitetul Național de Coordonare a Proiectului de dezvoltare a infrastructurii locale în orașele mici și mijlocii (**SAMTID**) a hotărât inițierea, de către Ministerul Administrației și Internelor, în calitate de coordonator al proiectului și de către Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de finanțator, a unei ordonanțe de urgență a Guvernului, pentru acordarea derogării de la obligativitatea respectării dispozițiilor art. 59 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 108/2004, pentru unitățile administrativ-teritoriale cuprinse în Programul SAMTID. Potrivit dispozițiilor legale susmenționate, unei autorități a administrației publice locale i se interzice accesul la orice fel de împrumut dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează a fi contractat în anul respectiv, depășește limita de 20% din totalul veniturilor proprii ale unității administrativ-teritoriale, cu excepția cazurilor aprobate prin legi speciale.

Menționăm că, în conformitate cu calendarul convenit, până la sfârșitul lunii noiembrie 2004 trebuie finalizate negocierile și încheiate acordurile de împrumut cu băncile finanțatoare, soluționarea problemelor enunțate prin proiectul ordonanței de urgență a Guvernului fiind o condiție a demarării negocierilor.

În sensul celor arătate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind contractarea împrumuturilor externe de la instituții financiare internaționale pentru Programul de reabilitare a infrastructurii din orașele mici și mijlocii (SAMTID), pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ADRIAN NASTASE

